

**ПРОТОКОЛ**  
**Координационного Совета уполномоченных по правам человека**  
**в субъектах Российской Федерации,**  
**входящих в Сибирский федеральный округ**  
**24-25 мая 2016 года**

**г. Новосибирск**  
**Правительство Новосибирской области, Малый зал**

**ПОВЕСТКА СОВЕЩАНИЯ:**

1. О вопросах становления и развития в Сибири правозащитного института уполномоченных;
2. Проблемы реализации жилищных прав граждан в Сибирском федеральном округе (далее – СФО);
3. Организационные вопросы. Разное.

**24 мая**

**Председествовал:** Денисов Марк Геннадьевич – Уполномоченный по правам человека в Красноярском крае, сопредседатель Координационного Совета уполномоченных по правам человека в Российской Федерации, председатель Координационного Совета уполномоченных по правам человека в СФО;

**Присутствовали**

члены Координационного Совета уполномоченных по правам человека в СФО:

|                                |                                                              |
|--------------------------------|--------------------------------------------------------------|
| Волков<br>Николай Алексеевич   | – Уполномоченный по правам человека в Кемеровской области;   |
| Жамбалова<br>Юлия Валерьевна   | – Уполномоченный по правам человека в Республике Бурятия;    |
| Карташова<br>Елена Геннадьевна | – Уполномоченный по правам человека в Томской области;       |
| Ларин<br>Борис Владимирович    | – Уполномоченный по правам человека в Алтайском крае;        |
| Лохичев<br>Виктор Михайлович   | – Уполномоченный по правам человека в Омской области;        |
| Лукин<br>Валерий Алексеевич    | – Уполномоченный по правам человека в Иркутской области      |
| Шалабаева<br>Нина Николаевна   | – Уполномоченный по правам человека в Новосибирской области. |

**Приглашённые:**

- |                                 |   |                                                                                                                                                          |
|---------------------------------|---|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Волчек<br>Марина Владимировна   | – | консультант аппарата Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области;                                                                           |
| Катунина<br>Марина Владимировна | – | руководитель аппарата Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области;                                                                          |
| Миловидов<br>Олег Вадимович     | – | начальник отдела по взаимодействию с госорганами и институтами гражданского общества аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации; |
| Чирков<br>Александр Валериевич  | – | руководитель аппарата Уполномоченного по правам человека в Новосибирской области.                                                                        |

**С приветственными словами выступили** – Шалабаева Н.Н., Денисов М.Г.

**СЛУШАЛИ:** первый вопрос повестки – «О вопросах становления и развития в Сибири правозащитного института уполномоченных».

**ВЫСТУПИЛИ:** Денисов М.Г., Жамбалова Ю.В., Волков Н.А., Карташова Е.Г., Ларин Б.В., Лохичев В.М., Лукин В.А., Миловидов О.В., Шалабаева Н.Н.

**Координационный Совета уполномоченных по правам человека в СФО ОТМЕЧАЕТ:**

1. Уполномоченные по правам человека назначены и работают в 11 из 12 субъектов Российской Федерации, входящих в СФО. До сих пор не назначен Уполномоченный по правам человека в Республике Тыва, хотя региональный закон об Уполномоченном по правам человека там принят, назначен и действует Уполномоченный по правам ребенка в Республике Тыва.

2. Продолжается совершенствование регионального законодательства, регламентирующего деятельность уполномоченных по правам человека. Изменения в связи с принятием федерального Закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования деятельности уполномоченных по правам человека» внесены в соответствующие региональные законы в 10 субъектах СФО. В Красноярском крае обновленный закон принят в первом чтении, окончательное принятие назначено на 16 июня с.г. В Иркутской области на рассмотрение Законодательного собрания внесено 2 варианта измененного регионального закона об уполномоченном и окончательное решение еще не принято.

Законодательствами пяти сибирских субъектов Российской Федерации региональным уполномоченным по правам человека предоставлено право

законодательной инициативы. В семи субъектах (Республика Бурятия, Республика Хакасия, Забайкальский край, Красноярский край, Новосибирская область, Омская область, Томская область) такое право у региональных уполномоченных отсутствует.

3. По-разному складывается организационное обеспечение деятельности региональных уполномоченных в СФО. В 10 субъектах уполномоченный и его аппарат имеют статус самостоятельного госоргана с созданием юридического лица.

В законодательстве двух субъектов Российской Федерации – Республики Бурятия и Республике Тыва создание госоргана и юридического лица не предусмотрено. Деятельность Уполномоченного по правам человека в Республике Бурятия обеспечивает соответствующий отдел администрации Главы Республики.

В соответствии с законодательством Республики Тыва деятельность трех региональных уполномоченных (Уполномоченный по правам человека, Уполномоченный по правам ребенка и Уполномоченный по защите прав предпринимателей) должен осуществлять единый аппарат, находящийся в подчинении Главы Республики. Периодически возникают планы по применению этой организационной схемы и в Республике Горный Алтай.

Численность аппаратов уполномоченных по правам человека в субъектах СФО различна и колеблется от 3 (Бурятия) до 16 (Красноярский край) человек.

4. Финансовое обеспечение деятельности региональных уполномоченных по правам человека и их аппаратов в СФО осуществляется из средств региональных бюджетов. В целом это обеспечение является достаточным. Но в половине сибирских субъектов Российской Федерации за последний год произошло сокращение финансирования уполномоченных и их аппаратов на 10-15%. Все региональные уполномоченные обеспечены служебными помещениями и автотранспортом.

5. Ежегодно каждый из региональных уполномоченных получает от 2,5 до 3,5 тыс. обращений граждан с сообщениями о нарушениях их прав действиями (бездействием) органов власти и должностными лицами. Общее количество обращений к уполномоченным в большинстве сибирских регионов в последние 2-3 года остается неизменным либо имеет тенденцию к некоторому снижению. Исключение составляют Республика Бурятия, Новосибирская область и Томская область, где правозащитный институт уполномоченного работает сравнительно недавно, а также Иркутская область, где рост количества обращений продиктован динамикой уровня жизни населения.

6. По всем субъектам СФО фиксируется снижение либо стабилизация количества жалоб в адрес уполномоченных на действия (бездействие) силовых структур. Единичными остаются жалобы, связанные с нарушениями избирательного права. Тревогу вызывает рост числа жалоб, связанных со следующими проблемами:

- неисполнение судебных решений;

- невыплата заработной платы;
- сбой механизма начисления и выплаты МРОТ с учетом северных надбавок;
- рост числа физических лиц, неспособных регулярно уплачивать плату за услуги ЖКХ (пенсионеры, инвалиды, многодетные);
- некоторые новые тенденции в нарушениях прав психобольных физическими лицами и хозяйствующими субъектами;
- закрытие филиалов ВУЗов в малых городах без предоставления приемлемой альтернативы для молодежи (локально – Алтайский край, Иркутская область).

## **РЕШИЛИ:**

строго придерживаясь принципа невмешательства в деятельность исполнительной и законодательной власти субъектов Российской Федерации, входящих в СФО,

руководствуясь действующим законодательством и подходами к развитию национальных правозащитных институтов, сформулированными Президентом Российской Федерации на двух встречах с российскими уполномоченными по правам человека (в 2014 и в 2015гг.),

реалистично оценивая непростую социально-экономическую ситуацию в стране и в сибирских регионах,

ОБРАТИТЬСЯ к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, Полномочному представителю Президента Российской Федерации в СФО, к руководителям и депутатскому корпусу сибирских регионов, со следующими предложениями:

1. Рассмотреть возможность содействия назначению и началу практической деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Тыва;

2. Рассмотреть возможность содействия приданию статуса государственного органа с правом юридического лица уполномоченным по правам человека и их аппаратам в Республике Бурятия и Республике Тыва;

3. При определении численности аппаратов уполномоченных по правам человека в сибирских регионах (исходя из сложившейся многолетней практики, сложных географических условий Сибири, наличия большого количества пенитенциарных учреждений, наличия во многих сибирских регионах особой группы населения (коренных малочисленных народов) исходить из соотношения «от 4 штатных единиц служащих аппарата на каждый миллион населения региона»;

4. Признать не способствующей самостоятельности института уполномоченного по правам человека и качеству его работы по защите прав граждан практику создания (планирования создания) в ряде сибирских регионов объединенных аппаратов (в качестве орг.структур региональной исполнительной власти или в качестве региональных бюджетных учреждений) для обеспечения одновременно деятельности региональных Уполномоченного

по правам человека, Уполномоченного по правам ребенка, Уполномоченного по защите прав предпринимателей, региональной Общественной палаты и т.д.;

5. Учитывать при необходимом и объяснимом сокращении финансирования всех структур региональной власти особую роль в условиях снижения уровня жизни населения тех органов и структурных единиц, которые непосредственно работают с жалобами и обращениями граждан.

**25 мая**

**Председательствовали:** Денисов М.Г., Шалабаева Н.Н.

**Присутствовали:** члены Координационного Совета уполномоченных по правам человека в СФО и приглашенные, участвующие в первый день заседания;

|                                   |                                                                                                                                                        |
|-----------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Москалькова<br>Татьяна Николаевна | – Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации;                                                                                            |
| Бурда<br>Любовь Евгеньевна        | – заместитель Полномочного представителя Президента Российской Федерации в СФО;                                                                        |
| Петухов<br>Юрий Фёдорович         | – первый заместитель Губернатора Новосибирской области;                                                                                                |
| Панфёров<br>Андрей Борисович      | – первый заместитель Председателя Законодательного Собрания Новосибирской области;                                                                     |
| Зарубин<br>Юрий Фёдорович         | – заместитель председателя Совета депутатов г. Новосибирска;                                                                                           |
| Бабушкина<br>Елена Анатольевна    | – начальник правового управления министерства социального развития Новосибирской области;                                                              |
| Бахарева<br>Виктория Владимировна | – начальник департамента по внутренней политике аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в СФО;                             |
| Бондаренко<br>Елена Александровна | – заместитель министра строительства Новосибирской области;                                                                                            |
| Есипова<br>Татьяна Павловна       | – заместитель председателя комитета по социальной политике, здравоохранению, охране труда и занятости Законодательного Собрания Новосибирской области; |

- |                                 |                                                                                                                                                                      |
|---------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Зловедов<br>Алексей Эрикович    | – советник Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации;                                                                                                |
| Игнатьева<br>Антонида Ивановна  | – начальник главного управления архитектуры и градостроительства мэрии г. Новосибирска;                                                                              |
| Михайлов<br>Андрей Геннадьевич  | – начальник управления жилищной политики и развития жилищно-коммунального хозяйства министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области; |
| Мячик<br>Алексей Юрьевич        | – прокурор управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации по СФО;                                                                                           |
| Папушина<br>Наталья Юрьевна     | – судья Новосибирского областного суда;                                                                                                                              |
| Полежаев<br>Владимир Васильевич | – заместитель начальника инспекции – начальник отдела нормативно-правового обеспечения Государственной жилищной инспекции Новосибирской области;                     |
| Строканева<br>Елена Евгеньевна  | – заместитель начальника управления по жилищным вопросам мэрии г. Новосибирска;                                                                                      |
| Суракин<br>Сергей Александрович | – начальник отдела защиты жилищных прав человека управления защиты гражданских прав аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации;              |
| Чумакова<br>Инна Эдуардовна     | – начальник отдела по надзору за исполнением законов в социальной сфере Прокуратуры Новосибирской области;                                                           |
| Шилин<br>Глеб Вячеславович      | – главный советник департамента по внутренней политике аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в СФО.                                    |

**С приветственными словами выступили** – Москалькова Т.Н., Бурда Л.Е., Петухов Ю.Ф., Панферов А.Б., Шалабаева Н.Н.

**СЛУШАЛИ:** второй вопрос повестки «Проблемы реализации жилищных прав граждан в Сибирском федеральном округе»

## **ВЫСТУПИЛИ:**

Шалабаева Н.Н. отметила, что предстоит обсудить целый комплекс важнейших проблем в жилищной сфере, связанных с реализацией прав граждан на предоставление жилых помещений, с организацией капитального ремонта многоквартирных домов, с обеспечением благоприятных условий жизнедеятельности человека и рядом других значимых вопросов.

Москалькова Т.Н. в частности сказала:

за последние годы сложилась позитивная практика взаимодействия региональных уполномоченных по правам человека в рамках федеральных округов. В территориально близких регионах есть своя специфика, общие проблемы и очень важно, чтобы они обсуждались с участием полномочного представителя Президента Российской Федерации, руководителей федеральной и региональной власти;

необходимо иметь понимание, как реагирует общество и власть на предложения, связанные с совершенствованием законодательства в области жилищных прав, с обеспечением жильём льготных категорий населения, вопросов по проведению капитального ремонта, переселения граждан из аварийного жилья, которые были выработаны ранее в рамках Координационного Совета уполномоченных по правам человека в СФО, который состоялся (почти год назад) в июле прошлого года, настоящее совещание является продолжением работы в данном направлении;

удалось выстроить конструктивный диалог с Советом Федерации, большая часть рекомендаций, представленных в ежегодном докладе Уполномоченного, воспринята и исполняется. Таким образом, наработан и запущен механизм взаимодействия между уполномоченными и органами власти. Однако встречаются и отписки, и непонимание (в частности от Министерства юстиции). Работа по отстаиванию наших рекомендаций будет продолжена;

жилищные проблемы – источник постоянного социального напряжения и социальных конфликтов. В почте Уполномоченного в Российской Федерации данная тема стоит на третьем месте по «популярности». Людей волнует повышение стоимости жилищно-коммунальных услуг и тарифов на потребляемые населением услуги, качество этих услуг, неподотчётность и непрозрачность управляющих компаний, отсутствие на этом поле должной конкуренции;

много вопросов вызывает сбор и расходование средств на капитальный ремонт. Внимание Государственной Думы и Счётной палаты было обращено на недопустимость незначительного использования этих средств. До сих пор остаётся нерешённым вопрос обязательств государства произвести капитальный ремонт в случае, если люди приватизировали жильё уже требующее капитального ремонта;

много проблем связано с обеспечением граждан жильём по договору социального найма, выделением жилья льготным категориям и детям-сиротам, оформлением прав на объекты недвижимости;

очень остро в данной связи стоит вопрос неисполнения судебных решений.

Надеюсь, что обсуждение данных вопросов в рамках совещания позволит выработать единую позицию, которая ляжет в основу спецдоклада Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации для представления его в Государственную Думу.

**Также выступили:**

Шалабаева Н.Н. – о реализации прав граждан на предоставление жилых помещений по договорам социального найма;

Волков Н.А. – о нарушении конституционных прав граждан на судебную защиту в связи с неисполнением решений судов о предоставлении жилых помещений;

Карташова Е.Г. – о проблемных вопросах реализации прав в жилищной сфере лицами из числа детей-сирот;

Лукин В.А. – о реализации прав граждан, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностям на получение субсидий для приобретения жилья и выезда из указанных местностей;

Ларин Б.В. – о некоторых проблемах по обеспечению благоприятных условий жизнедеятельности человека;

Жамбалова Ю.В. – о проблемных вопросах обеспечения жильем отдельных категорий граждан;

Денисов М.Г. – о ситуации с предоставлением участков под индивидуальное жилищное строительство многодетным семьям.

**Координационный Совет уполномоченных по правам человека в СФО ОТМЕЧАЕТ:**

1. Жилищные права и проблемы их реализации остаются одной из самых острых правозащитных тем в Сибири. Это обусловлено как суровым климатом, так и сравнительно коротким временем освоения региона (в отличие от западной части России за Уралом достаточный жилищный фонд не накоплен, а имеющийся во многом создавался как временный).

2. Доля жалоб граждан на нарушения жилищных прав стабильно составляет от 15% до 20% (по разным регионам) от общего количества обращений, поступающих региональным уполномоченным по правам человека. В последнее время тема нарушения жилищных прав граждан значительно политизируется и все чаще выступает в качестве катализатора социального недовольства населения действиями властей.

3. Чаще всего в обращениях к уполномоченным по теме жилищных прав указываются следующие проблемы:

- нарушение конституционных прав граждан на судебную защиту в связи с неисполнением решений судов о предоставлении жилых помещений;
- проблемы реализации жилищных прав лицами из числа детей-сирот;

- проблемы реализации прав граждан, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностям, на получение субсидий для приобретения жилья и выезда из указанных местностей;
- проблемы предоставления участков под индивидуальное жилищное строительство многодетным семьям и иным льготным категориям граждан;
- проблемы реализации жилищных прав участников долевого строительства;
- проблемы в организации капитального ремонта многоквартирных домов и сбора взносов на капитальный ремонт;
- проблемы реализации прав граждан на получение качественных услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства;
- проблемы обеспечения благоприятных условий жизнедеятельности человека в связи с размещением в многоквартирных домах или вблизи них различных производственных или торговых объектов;
- проблемы реализации прав граждан при выборе способа управления многоквартирным домом;
- проблемы реализации жилищных прав граждан, проживающих в общежитиях;
- проблемы реализации прав граждан при предоставлении жилого помещения по договору социального или коммерческого найма.

## **РЕШИЛИ:**

1. Приветствуя намерение Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации рассмотреть возможность подготовки специального доклада, посвященного проблемам в реализации жилищных прав граждан, взять на себя обязанность до конца текущего года провести мониторинг и подготовить специальные доклады, посвященные нарушениям конституционных прав граждан на судебную защиту в связи с неисполнением решений судов о предоставлении жилых помещений.

2. Рекомендовать региональным властям СФО обратить внимание и проанализировать складывающуюся в ряде регионов неоднозначную практику, массового признания недееспособными детей-сирот сразу после достижения ими совершеннолетия (в этом случае автоматически снимается необходимость наделения их жильем в связи с переездом из детских домов в психоинтернаты).

3. Инициировать рассмотрение темы неисполнения судебных решений, (в том числе по проблематике жилищных прав) на одном из ближайших Координационных Советов уполномоченных по правам человека Российской Федерации, пригласив к участию в заседании представителей Министерства юстиции РФ, Министерства финансов РФ, Федеральной службы судебных приставов РФ, Верховного суда РФ, Государственной Думы и Совета Федерации.

4. Обратиться к Правительству Российской Федерации с рекомендацией рассмотреть возможность:

- внесения изменений в Правила предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2010 № 1050 «О Федеральной целевой программе «Жилище» на 2015-2020 годы». В частности, в подпункте «е» п. 2 исключить слова «полученным до 1 января 2011 г.»; в подпункте «д» п. 19 исключить слова «, заключенного с 1 января 2006 г. по 31 декабря 2010 г. включительно»;

- в случае возможного ограничения сроков приватизации жилья в Российской Федерации, предусмотреть неприменение таких ограничений в отношении лиц из числа детей-сирот.

**5. Обратиться:**

к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации, входящих в СФО, с рекомендацией поддержать проект изменений в ст.16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» в части запрета на продажу алкоголя в помещениях, расположенных в многоквартирных домах, если такое помещение переводилось из жилого в нежилое;

к органам местного самоуправления субъектов Российской Федерации, входящих в СФО, с рекомендацией накладывать соответствующие ограничения (запрет торговли алкогольной продукцией) при передаче в аренду объектов, находящихся в многоквартирных домах и придомовых территориях.

**СЛУШАЛИ:** третий вопрос повестки «Организационные вопросы. Разное.»

**ВЫСТУПИЛИ:**

Денисов М.Г., с информацией об исполнении решений заседания Координационного Совета от 7 июля 2015 года и о ситуации, связанной с законодательным и организационно-финансовым обеспечением деятельности региональных уполномоченных по правам человека в СФО.

Участники Координационного Совета обменялись мнениями и высказали свои предложения.

**РЕШИЛИ:**

1. Выразить признательность органам государственной власти и местного самоуправления Новосибирской области и г. Новосибирска за помощь в подготовке и проведении Координационного Совета.

2. Протокол и решения настоящего Координационного Совета, разместить на ведомственных сайтах уполномоченных СФО и направить Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации и Полномочному представителю Президента Российской Федерации в СФО.

3. Следующее заседание Координационного Совета уполномоченных провести в г. Улан-Уде, Республика Бурятия. Предложения по срокам,

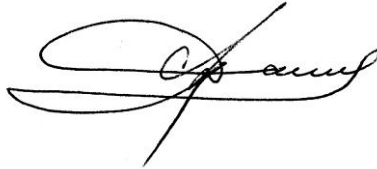
формату и тематике заседания направить председателю Координационного Совета уполномоченных по правам человека в СФО в срок до 30 июля с.г.

4. Контроль за исполнением решений возложить на М.Г.Денисова.

Бурда Л.Е. – обратилась к участникам совещаниям с заключительным словом.

Москалькова Т.Н. подвела итоги заседания Координационного Совета уполномоченных по правам человека в СФО.

Председатель

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'M.G. Denisov', written over a horizontal line.

М.Г. Денисов